

**CIRADIS**  
Centre interdisciplinaire de recherche  
en développement international  
et société  
UQAM



UNIVERSIDAD DE LOS LAGOS  
CENTRO DE INVESTIGACIÓN SOCIEDAD Y POLÍTICAS PÚBLICAS  
CAMPUS SANTIAGO



# PROYECTO REINVENTERRA

AMÉRICA  
ÁFRICA  
ASIA

TERRITORIO  
RECURSOS  
NATURALES  
ACTORES



## TEMARIO

- Editorial -1
- Actualidad -2
- Visiones regionales -3
- Agenda -5
- Recursos -6
- Créditos -7

## Editorial REINVENTERRA Un año de trabajo

por Angel saldomando Coordinador Polo Latinoamericano de Reiventerra

El proyecto Reiventerra ha concluido su primer año de trabajo con una conferencia internacional tricontinental, que ha convocado investigadores de África, Asia y América. El ambicioso objetivo de examinar la relación entre el acaparamiento de tierras, la exploración de recursos naturales y su valorización, en sus contextos regionales para luego realizar un intercambio internacional tiene ya sus primeros frutos. Más allá de los estudios que sustentan la reflexión, es necesario precisar algunos aspectos del proceso iniciado.

Un primer aspecto es que pese a la heterogeneidad inevitable, producto diferencias de lugar y procesos, el enfoque retenido ha sido válido en su pertinencia y aplicación. Sin duda que, según las condiciones y especificidades, los énfasis pueden desplazarse. Así, el enfoque construido en torno a al acaparamiento de tierras, puede ser flexibilizado al considerar la movilidad del capital, los conflictos o el papel del estado. La cuestión de fondo sin embargo es común y determinante, el acaparamiento de tierras a escalas enormes que conlleva la actual explotación de recursos naturales, plantea problemas graves de soberanía, de derechos, de regulación, de rol del estado como garante y de impactos que requieren nuevas formas de evaluación y contabilidad. En la actualidad el capital, la tecnología y los bienes como factores considerados flexibles y de movilidad absoluta, en su cruce crítico con el territorio, factor este

inamovible y con límites físicos a su transformación, revela procesos de altos costos sin retorno positivos para comunidades, territorio y países. El territorio, sometido a extractivismos intensos y extendidos, se distancia de los supuestos desarrollistas clásicos. Traducido siempre como crecimiento y redistribución benéficos. Al introducir una evaluación integral, los límites a la explotación intensiva, el cambio climático y los costos reales para comunidades y territorios, se hacen evidentes. La relación con la explotación de recursos naturales puede ser un proceso empobrecedor y destructivo. El lugar donde se vive y dónde la sociedad construye su sostenibilidad sigue siendo una cuestión determinante y estructural que no puede ser compensada por la valorización mercantil de un producto al otro lado del planeta. Al mismo tiempo esa sostenibilidad implica ahora una concatenación territorial que se opone a que ella sea determinada exclusivamente por el capital ya sea su origen cercano o lejano.

Sin duda que ello interroga que papel jugamos y que decimos sobre esta problemática que se desarrolla de manera global y local en simultáneo. En tanto iniciativa de investigación e intercambio internacional es claro que la realización de ambos componentes nos da un potencial para sumar y contribuir al debate. Por otro lado, ofrece una plataforma que, entre

otras, permite conocer y dialogar entre actores y realidades que no es fácil reunir por fuera de los grandes organismos internacionales.

Igualmente, se abren pistas para un debate programático sobre políticas, una exploración sobre escenarios y prospectivas, una discusión sobre marcos regulatorios, un análisis de los impactos que se generan relacionados con la acción colectiva que provoca y sus consecuencias.



La conferencia entregó abundantes elementos sobre estos temas, esperamos desarrollarlos con la intención de elaborar planteamientos en que se puedan generar convergencias intrarregionales e internacionales. El fin de ciclo de precios altos de materias primas, en particular de minerales, y los cada vez más apremiantes límites sistémicos de regiones y recursos, hacen que cada paso, cada contribución, cuente.

## ACTUALIDAD

### Encuentro Internacional de Reinventerra

Del 13 al 15 de Octubre 2015, miembros de Reinventerra de África, América y Asia se reunieron en Montreal para presentar y discutir sus avances en materia de investigación. Los investigadores expusieron sobre minería, zonas comerciales, palma africana, extracción minera artesanal y planes de desarrollo con impacto regional sobre los recursos naturales. Junto con ello se presentaron once ponencias de tesis de maestría y doctorado de estudiantes de diversas nacionalidades que cursan sus diplomas en Canadá. Esto último completó un rico e innovador intercambio entre regiones del mundo. Aquí presentamos las síntesis elaboradas por polo y por temas.

**Visión desde América Latina. Presentaciones de Manuel de la Fuente: Extractivismo en Bolivia, Angel Saldomando: Modelo minero en Chile. Gonzalo Delamaza: Conflictos territoriales en Chile. José de Echave: Minería en Perú. Colaboró: Stephen Roy Gregory.**

Un tema que parece central en América Latina, es que la explosión de la actividad minera en una lógica neoliberal que al parecer es muy difícil reducir (M. de la Fuente), ha dado lugar a una proliferación de los conflictos territoriales y, establece una nueva lógica política.

Así, la proliferación de conflictos conduce a una territorialización de la política. Parece pasar de una lógica, que podría describirse como gobernanza vertical sobre la base de una idea de la soberanía, a una que requiere un cuestionamiento de las ideas del bien común, y donde el énfasis está puesto en la relación entre el estado y la sociedad. De allí que lo que se cuestiona son unidades ideológicas o proyectos en desarrollo – sobre la base de exigencias políticas mucho más 'horizontales'. Nuevas cuestiones surgen entonces de los conflictos entre grupos social, entre actores privados y comunidades, etc..

La 'lógica política que configura estos conflictos múltiples, es que son inicialmente fragmentados y discontinuos antes que capaces de establecer continuidades y estructuras. Por otro lado deben necesariamente confrontarse con lógicas sistémicas (Saldomando), que no pueden limitarse a un solo sector económico, y donde lo que está en juego es la naturaleza Democrática del gobierno (de Echave). Sin embargo, desde este punto de vista, nos encontramos tanto con

dinámicas que entran en la politización (Delamaza) y otros que caen dentro de la despolitización - o por último, la privatización (de la Fuente). Desde este punto de vista, parece especialmente interesante estudiar la dimensión productiva de conflictos (Delamaza) y ver que producen. Los actores movilizados y estructurados, sociales y políticos; coexisten con la desestructuración de antiguos e importantes actores sociales como los sindicatos. Me parece que estas presentaciones invitan a explorar diferentes lugares de politización/despolitización; y que estos sitios a menudo parecen ser las articulaciones entre las escalas: entre el nivel del proyecto minero, del estado, instituciones internacionales, capital, etc..

Además, parece que también es un tema recurrente relacionado con formas de "solucionar" la "governabilidad" que se revela por los conflictos, soluciones que a menudo aparecen en forma de normas. Las exposiciones lo mencionan poco directamente, pero entre líneas hay muchas innovaciones normativas, ya sea en términos de Responsabilidad Social de las empresas, de promesas de la certificación que se refiere en el centro de Asia para la palma africana, el desarrollo de "escenarios de transición" para salir de la extractivismo (de Echave), o formas de legalización de demandas políticas que implican normas de diferentes fuentes.



en la investigación en el polo América Latina atraer la atención sobre la mezcla en la maraña de la articulación o la desarticulación de la comunidad política, o si lo prefiere, las comunidades políticas en plural.



Las formas de explotación de los recursos naturales replantean la relación entre actores, legitimidad, producción de normas que afectan el territorio, las comunidades y escalan hacia problemas sistémicos.

Las exposiciones sobre los modelos mineros en Chile y Perú, el análisis del discurso sobre el extractivismo en Bolivia y sobre conflictos socio territorial en Chile, enfatizan que los problemas sistémicos en torno a los recursos naturales son un nuevo eje de configuración de actores, de la política y las instituciones que se independizan de las coordinadas clásicas con que se consideraron las relaciones entre ellos. En retorno, más allá de las formas y escalas, apuntan a replantear cuestión estructurales sobre formas de sociedad y modelos de desarrollo.

Todos esta innovación normativa son interesantes en sí mismos, pero también interrogan la relación entre la política y norma. Desde este punto de vista, la explosión de la actividad minera tiene como resultado en la dinámica política, que hayan varios competidores por las lógicas de legitimidad que se proyectan en las identidades políticas de los actores. En conclusión, parece que tiene lugar

## Visiones desde Asia

**Eduardo Tadem: Zonas económicas especiales en Filipinas. Lesley Potter La palma africana, Pascale Hatcher: La minería en Mongolia**

La planificación de políticas y de asignación de territorio, el caso de zonas económicas especiales en las Filipinas, por Eduardo Tadem, son una puerta de entrada para el estudio de las políticas de desarrollo y sobre el territorio. En el contexto de Filipinas y particularmente con respecto a la zona económica de la Aurora y la autoridad de Freeport. Es un tema que permite estudiar la naturaleza opaca de determinadas decisiones basadas en aplicaciones específicas de los actores políticos locales, o en las prioridades de desarrollo económico que no necesariamente toman en cuenta las necesidades y el contexto de las poblaciones locales. Planificación y territorio, nombre de políticas, que van acompañados en algunos casos de uso de la violencia y medidas arbitrarias demostrando los límites del estado de derecho, o el proceso de consulta con la población local.



Aparte de los detalles de este caso cualquier forma de cesión del territorio para promover la inversión extranjera directa y desarrollo industrial aún se produce a expensas de los intereses de las poblaciones locales. En este caso, vemos resurgir un conflicto entre las escalas de gobernanza, mientras que los proyectos que pretenden promover el crecimiento económico a nivel macro, a expensas de las formas de desarrollo sostenible y socialmente aceptable localmente, en este caso agricultura, granos y alimentos. Sea lo que sea, el proyecto de zona económica especial es una manifestación de un discurso, un diseño político y económico que tiene como objetivo una valoración de la finca, estableciendo actividades industriales con alto valor agregado, por lo menos, desde una perspectiva macroeconómica.

El caso de expansión de cultivo pan tropical de palma aceitera por Lesley Potter resulta ser un estudio comparativo particularmente informativo sobre cuestiones socio-económicas, ambientales y regulatorios planteadas por este cultivo. Esta industria bastante joven es dominada por actores transnacionales que se basan en gran parte en lo que fue hasta hace poco las economías emergentes como Malasia. Algunas empresas transnacionales de estos países son capaces de invertir en algunos africanos y latinoamericanos, los países donde hay grandes áreas propicio para el desarrollo de esta cultura. Por lo tanto es una industria más integrada a nivel mundial, donde ciertas prácticas, estándares y regulaciones tienen influencia a nivel internacional. Especialmente la expansión de esta cultura se basa en un discurso sobre el desarrollo desde los actores transnacionales, como el Banco Mundial y los Estados, argumentan que las granjas grandes de aceite de Palma tienen impactos positivos a nivel macroeconómico, que está lejos de ser fundada. En el sudeste asiático, donde se concentra el cultivo de palma aceitera, esta cultura ha fomentado la aparición de un modelo de producción a gran escala que a menudo es similar en su presencia local, a una forma de acaparamiento de tierras que causó a menudo alguna forma de despojo de las poblaciones locales. Indonesia y la Malasia adoptaron históricamente políticas que faciliten el desarrollo de esta cultura, más a menudo a través del modelo de producción a gran escala, dominado por grandes empresas. En Malasia e Indonesia, las políticas promueven la formación de una clase los pequeños productores integrados a la agroindustria. Por un lado, estas políticas sin duda han permitido la creación de una clase de pequeños operadores, pero en condiciones donde no es viable esta actividad agrícola. Por otra parte, estas políticas parecen ahora ser reemplazadas por políticas menos favorables a las pequeñas. Pero en Camerún en África occidental, donde la palma crece naturalmente, hay aceite artesanal y producción de aceite de palma que está integrada con el cultivo de alimentos. Es en este contexto que los actores que pretenden fomentar el desarrollo de grandes explotaciones industriales que podrían tener impactos negativos en términos de seguridad alimentaria y acceso a la tierra.

Nuevas formas de regulación no pueden ser la única solución a los problemas planteados por la expansión de este sector. El autor recomienda un fortalecimiento de modelos de producción alternativos que reconocen las necesidades de las comunidades locales.

El auge minero en Mongolia presentado por Pascale Hatcher, plantea que la expansión

minera responde a una estrategia de desarrollo y se basa en un discurso específico, en torno a la idea de la entrada de la Mongolia en la modernidad. La economía minera representa el 89% de las exportaciones del país. Dado el bajo nivel de desarrollo institucional en Mongolia, un grupo de actores multilaterales y primero y principal, el Banco Mundial, el conjunto de normas y regulaciones en este sector en vías de desarrollo rápido. El déficit en la capacidad de aplicación de la normativa crea un desfase importante entre los textos y la práctica. Esto es en parte por la débil capacidad institucional y la baja participación de la sociedad civil, que explica por qué el desarrollo de la minería no dio lugar al desarrollo esperado. Por lo tanto, es difícil identificar la participación de actores locales y nacionales en el desarrollo de la minería.



Dada esta relativa falta de capacidad, el estado se basa en la aplicación de normas neoliberales en este sector, normas que favorecen el desarrollo del sector y de inversión, lo que significa que las autoridades de promoción la minería a costa de cualquier otra actividad o de la tierra uso y/o recursos exportables. Este modelo neoliberal es un fracaso, calificado por el autor, ya que promueve la inflación, el aumento en la desigualdad de ingresos, aumento de la pobreza y la corrupción. Pero esta dinámica de la minería conlleva la privatización más importante la tierra, que tiene un impacto sobre el acceso a recursos para los pastores nómadas, ya que la mayor parte de población que dependen de la tierra para la supervivencia. Sin mencionar los problemas ambientales de la degradación ambiental relacionados con el agua, la contaminación y la energía emiten. Me pregunto sin embargo a qué normas de medida y el Banco Mundial se imponen las normas y el grado es en la práctica a actores nacionales y locales para que este marco regulatorio aprovecha en la búsqueda de sus intereses.

**Síntesis de los ponentes**

**Colaboraron: Marc-André Anzueto, Lynda Hubert Ta, Anabelle Martin y Etienne Roy Gregory (con extractos de la nota por Jean-François Bissonnette)**

Según los ponentes del grupo de Asia, actualmente observamos una desterritorialización de marcos normativos los discursos, incluyendo la intervención de las instituciones internacionales en el desarrollo de los códigos de minería, de acceso a la tierra para la expansión de palma aceitera o los programas de certificación en el campo de la palma africana.

Sin embargo, también podemos decir que un enfoque centrado en el territorio permite observar la exacerbación del pluralismo jurídico. Podemos analizar mejor este pluralismo jurídico exacerbado desde una perspectiva territorial, ya que nos permite distanciarnos metodológicamente un marco de análisis, nacional-soberano, que definiría los actores a priori.

En este sentido, una de las características de cada uno de tres polos sigue siendo el contexto móvil, tierra inestable y conflicto en las que los jugadores están inmersos en situaciones donde la lógica de legitimidad son inciertos, cambiantes y disputados. Por ejemplo, en el caso presentado por el polo de África, hay que tener en cuenta en estos fenómenos la convivencia en el mismo territorio de regímenes y las estructuras institucionales, basado en las normas consuetudinarias y las instituciones tradicionales y el otro apoyado por los mecanismos estatales y legales.

Hay una ambigüedad en la autoridad de reglamentación, organización y coordinación que pone en entredicho la legitimidad y la capacidad de las instituciones públicas en general.

En el mismo sentido, el polo de Asia señaló el caso de la Mongolia donde hay una maraña de lógicas e intereses diferentes en los actores estatales, transnacionales y no gubernamentales de la explotación minera. Debido a su localización geográfica, la configuración del poder estructural y relacional en Mongolia, tanto en el plan de seguridad, el modo de producción, finanzas y conocimiento, lugar este último en una posición de vulnerabilidad a los caprichos del auge de la minería y las decisiones de los

principales actores externos. En este contexto, los tres polos de la red de investigadores REIVENTERRA han puesto de relieve una serie de fenómenos que se observan:

Diferentes formas de extractivismo;

La dinámica de estructuración y desestructuración de actores;

La redefinición de las comunidades políticas y de las prácticas;

Las dinámicas de la despolitización y de la politización de los temas;

Las diferentes interacciones entre marcos normativos, ya sea en términos de interferencia, sinergia, competencia, etc..

La relación entre la política, la economía y la normativa legal que participa, que plantea la cuestión de un movimiento hacia un orden o hacia un desorden;

Modelos de ordenamiento territorial y los agentes que los plantean, el escenario político en que se desarrollan, las condiciones de su viabilidad y su capacidad para satisfacer las demandas de los actores.



Esta manera de concebir el poder estructural sobre la base de territorialidad nos lleva a replantear la ubicación de la investigación y perspectivas metodológicas.

los enfoques metodológicos y el posicionamiento de la investigación; Todos los polos han recurrido a enfoques metodológicos mixtos en términos cuantitativos y cualitativos que combinan el análisis de los marcos regulatorios y normativos, códigos de la tierra, así como modelos de desarrollo y un enfoque etnográfico que también incluye la observación participante.

Todas las presentaciones buscan cerrar la brecha entre las medidas de nivel discursivas y la experiencia de las poblaciones afectadas por

estas prácticas. Para contrarrestar los discursos de desarrollo centrado en la escala macroeconómica, se pretende reintegrar la experiencia vivida de las poblaciones, la sociedad civil, y especialmente la forma en que se organizan, articular sus perspectivas, no sólo para oponerse a las medidas de asignación de territorio negativo, pero también para proponer planes de desarrollo alternativo.

En este sentido, teniendo en cuenta estas perspectivas el análisis cruza el discurso de actores estatales y no estatales involucrados y afectados por la explotación de los recursos naturales. La escala de tiempo también es importante, subrayan la importancia del seguimiento y estudios diacrónicos que tienen en cuenta: el dinamismo de cambios normativos, la dinámica de los actores que cambian; la naturaleza cíclica de los precios de las materias primas.

Por otra parte, la cuestión de los derechos humanos y el desarrollo están constantemente subyacentes cuando llega el momento de analizar la explotación de los recursos naturales en América Latina, África o Asia. Sería interesante explorar y profundizar en la reflexión de los miembros de la red sobre la problemática relación entre la posición normativa de los investigadores y las complejas perspectivas emergentes actores. A fortiori en la medida donde la complejidad de estas perspectivas plantea presiones necesidades y afirmaciones importantes acerca de la naturaleza democrática de la gobernanza y los derechos vinculantes.

Una interesante presentación fue realizada por investigadores canadienses sobre la explotación de recursos naturales en el extremo norte de Canadá, el tratamiento tributario diferenciado a favor de compañías hidroeléctricas y las experiencias de consultas ciudadanas sobre proyectos de explotación de recursos naturales. Una primera constatación surge de inmediato. Esta es la extraordinaria similitud con otros

procesos en diversas regiones del mundo. Los proyectos del gran norte son también presentados en clave desarrollista, pero si examinan de manera integral sus consecuencias no son necesariamente benéficas para los territorios en cuestión y menos aún la distribución de sus ganancias en la sociedad. Ello nos incita y refuerza nuestra convicción de investigar los modelos de evaluación y los

modos de toma de decisiones, ambos generalmente condicionados por la relación entre grandes empresa y gobiernos. Las experiencia de consulta ciudadana conectan también con nuestras experiencias de exigir, transparencia y decisiones democráticas.

## **AGENDA**

Al finalizar este año comienza la segunda fase de Reinventerra. Las pistas de trabajo para 2016 están relacionadas con la continuación de las investigaciones poniendo énfasis en el intercambio y la proposición. Los investigadores en los diferentes polos geográficos propondrán sus agendas de acuerdo a sus realidades y a los medios disponibles. También se han abierto posibilidades de nuevos alianzas que esperamos fructifiquen en 2016. En lo inmediato como polo

latinoamericano tenemos temas que hemos explorado conjuntamente y podemos desarrollar en el según año, además de las actividades de intercambio que esperamos coronar con un taller en Cochabamba a mediados del año próximo. Los principales temas propuestos son los siguientes: Conflictos territoriales y ambientales (Análisis de actores, prácticas y resultados). Seguimiento de las propuestas de gobernanza de los recursos naturales y los

preparativos en los diversos países (Regulación y extracción de recursos naturales). Escenarios de evolución de las industrias extractivas y modelos integrales de análisis. (Que relación entre modelos económicos y análisis de impactos, tendencias).

## RECURSOS

El equipo de CIRDIS y más concretamente dos estudiantes, Christina Popescu y Thomas Deshaies, fueron los creadores. Hemos creado una videoteca en la cual le ofrecemos más de 50 documentales con temas de minería y luego sobre las apropiaciones de tierras y, en Africa (Madagascar, Mali, Congo, Nigeria, etc.), América Latina (México, Guatemala, Chile, Perú, Colombia, etc.) en Asia (India, Camboya) entonces en el Canadá. Para facilitar el acceso a estos videos para todos los miembros de la red, los títulos y resúmenes se presentan según el lenguaje de la disponibilidad de video (30 en 20 francés, en Español) y 20 en inglés.

Hemos reunido a sitios de internet especializados en el acaparamiento de los recursos. Esta página lista los sitios según diferentes categorías de actores (ONG, centro

de investigación y reflexión, Agencia ONU, OCI, asociación sindical y agrícola, etc..).

Se está construyendo una base de datos bibliográfica Zotero sobre el tema de la acumulación de recursos (prensa de artículo científico, informe, reportaje, artículo, etc.). Siéntase libre de compartir su interés y sus sugerencias para adiciones a uno u otros recursos.

Lo más importante, le animamos a difundir el enlace a sus estudiantes y sus colegas: <http://www.cirdis.uqam.ca/spip.php?rubrique22>

Hemos identificado muchas películas documentales sobre América Latina (México (2), Guatemala (5), Chile (1), Perú (6), Colombia (7), Bolivia (2), Argentina (1)). Con el fin de ponerlos

a disposición de la red, hemos incluido documentales en español. Lamentablemente no tenemos los medios técnicos y financieros para traducir todo el sitio web, pero hemos integrado nuestros

títulos de sección y las presentaciones de películas en español cuando la película estaba disponible en ese idioma. Espero que estos recursos puedan ser útiles a los colegas de **REIVENTERRA** en América Latina. Sugerencias son bienvenidas.

### Conferencia Tricontinental 2015-11-13

Proximamente estarán disponibles las ponencias presentadas en la conferencia y diversos materiales audiovisuales.

**INSTITUCIONES PARTICIPANTES**  
**REIVENTERRA**

Centro interdisciplinario de investigación en Desarrollo internacional y Sociedad (CIRDIS-UQAM). Canada <http://www.cirdis.uqam.ca/>  
Centro de Estudios de Asia del Este -CETASE <http://www.china.uqam.ca/>  
The Third World Studies Center (TWSC - University of the Philippines). Filipinas <http://twsc.upd.edu.ph/>  
Coalición por la protección del Patrimonio Genético de Africa - COPAGEN. <http://terres-copagen.inadesfo.net/>  
Centro de Investigación Sociedad y Políticas Públicas (CISPO -U Lagos) Chile <http://cispo.ulagos.cl/>  
Instituto de Estudios Estratégicos y Políticas Públicas (IEEPP) Nicaragua. <http://www.ieepp.org/>  
Asociación de abogados ambientalistas de Argentina. <http://www.bogasambientalistas.org/>  
CooperAcción Perú <http://www.cooperaccion.org.pe/>  
Centro de estudios superiores universitarios, Universidad San Simón, Bolivia <http://web.ccjusticiabolivia.org/>



**CISPO**

Universidad de los Lagos  
Moneda N° 1965,  
Santiago, Chile  
Teléfono: (56-2) 26722020  
<http://cispo.ulagos.cl>  
<http://www.cirdis.uqam>