

**CIRDIS**  
Centre Interdisciplinaire de recherche  
en développement international  
et société  
UQAM



**UNIVERSIDAD DE LOS LAGOS**  
CEDER CENTRO DE ESTUDIOS DEL DESARROLLO  
REGIONAL Y POLÍTICAS PÚBLICAS  
SEDE SANTIAGO



# PROYECTO REINVENTERRA

AMÉRICA  
ÁFRICA  
ASIA

TERRITORIO  
RECURSOS  
NATURALES  
ACTORES



## EDITORIAL

### Aires Irrespirables

Angel Saldomando

Las estaciones meteorológicas miden variables climáticas, entre ellas, la calidad del aire. A veces hay que tomar medidas de urgencia para contener la contaminación que hace el aire irrespirable. Pero hay otro tipo de cosas que hacen el aire irrespirable: la contaminación de la política. La variable corrupción, tan mal medida por las estaciones internacionales de probidad, ha contaminado a tal grado la política que esta se ha hecho irrespirable.

Los "Panamá papers" sobre los paraísos fiscales, pusieron en evidencia redes internacionales, financieras y políticas, que sin distinción de fronteras, lavan dinero, evaden impuestos, reciclan coimas. Desde Islandia a Chile las revelaciones conformaron una lista inagotable de políticos, empresarios y burócratas convergentes en prácticas corruptas.

En el contexto latinoamericano no hay país a salvo de la epidemia, la corrupción ha destruido sistemas políticos completos o tiene a otros en muy mal estado. La corrupción, otrora contenida por menos disponibilidad de capital y por sistemas políticos patrimoniales, limitados a unas cuantas familias y grupos económicos, se

desbordó. El boom latinoamericano de altos precios de materias primas y agro negocios incrementó el capital y la pugna por la apropiación. En un contexto de ampliación de demandas sociales, luego del largo periodo de ajuste neoliberal, de ampliación de la intervención pública, mediante programas e inversión estatales, y de expansión política con un largo proceso de elecciones democráticas e incorporación de nuevas fuerzas al sistema político en todos sus niveles, se generaron necesidades nuevas.

El nuevo contexto combinó la necesidad de mantener continuidad política para las fuerzas calificadas de progresistas con la permanencia de sistemas políticos débiles y muy penetrados por grupos de interés que mercantilizaban sus apoyos. El volumen de recursos financieros asociados a programas sociales e inversión pública, tanto como a proyectos de infraestructura o extractivos, desataron una aguda lucha por el control, la asignación y los beneficios. El nivel de corrupción se disparó de manera exponencial, sin que la transparencia, los controles, las sanciones estuvieran al mismo nivel, con ello creció la impunidad y la colusión para proteger las posiciones de poder adquiridas. Grupos políticos y empresariales conservadores desacreditados por la pobreza que produjeron durante sus gobiernos en los años 80 y 90 del siglo pasado (en casi todos los países de la región), se asimilaron al nuevo contexto en espera

## TEMARIO

**Editorial: Aires**

**irrespirables**

**Debate: Recursos**

**Naturales ¿Estados más capaces?**

**Actualidad: Agua Zarca suspende proyecto en Honduras**

**Nicaragua:**

**La participación de las mujeres y los conflictos socioeconómicos en los territorios**

quizá de un retorno de situación. Aprovechar las oportunidades, tejer redes, desgastar y esperar fue su política.

Este periodo fasto, largo de una quincena de años, le dio a América Latina una imagen de prosperidad, estabilidad y democracia que generó una complacencia generalizada. El ciclo comenzó a declinar desde 2013, se agravó en los años siguientes, las políticas redistributivas comenzaron a agotarse en ausencia de otras reformas (tributarias, presupuestarias, distribución de renta de las industrias extractivas). El desgaste político, pese a la continuidad en algunos países de fuerzas de base social popular, abrió una brecha para la reactivación de propuestas conservadoras. Las tensiones se incrementaron, con economías concentradas, con menor crecimiento y campañas políticas asociadas a denuncias, golpes bajos, destituciones, corrupción.

Se podría quizá haber salido por arriba de esta nueva fase que comenzaba, con debates de fondo sobre que reformas hacer, como mejorar las instituciones y el sistema político. Pero el proceso se hundió en un abismo de descomposición. De México a Chile la política se hizo irrespirable. El epicentro se ubicó en Brasil, la expresión más concentrada de lo sintetizado hasta aquí.

El proceso de corrupción conocido como Lava Jato (lavado rápido) que involucró a Petrobras gigante petrolero estatal y a Odebrecht gigante de la construcción privada, abrió una caja de Pandora que no sólo arrasó con la clase política brasileña, contaminó a otros ocho países con casos de corrupción asociados a coimas por contratos, financiamiento ilegal de la política, sobre precios en proyectos públicos etc.

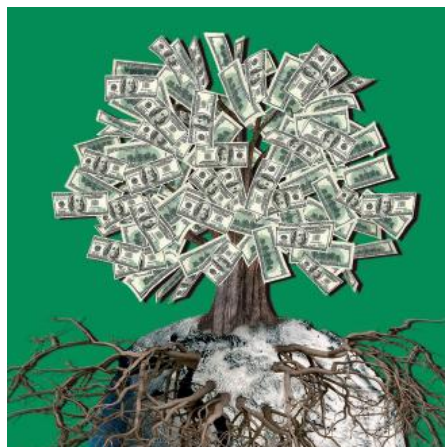
Esto se veía venir en Brasil, donde una alianza espuria entre el Estado, el Partido de los Trabajadores de Lula y los grandes empresarios, en aras de la estabilidad y de sueños de gran potencia, financiaban proyectos, carreras políticas, incluso en otros países y coimas con tal de ganar contratos, apoyos políticos e influencia.

La diferencia es que unos no representan más que el lucro pero los otros defendían un proyecto social cuya legitimidad es esencial.

Más allá de la suerte que corran empresarios, políticos y el propio sistema judicial en Brasil, fuertemente instrumentalizado por las partes en una guerra sin cuartel, quedó al descubierto algo muy grave y estructural. La bonanza y la estabilidad fueron

abundantemente irrigadas con la corrupción, que aceptaron alianzas, campañas presidenciales, operadores políticos y negocios.

Oscuros operadores como Joao Santana en Brasil llamado el "creador de presidentes" o Duran Barba ecuatoriano residente en Argentina vinculado al presidente Macri, o lobistas ligados a todas las tramoyas como Enrique Correa en Chile o la empresa Soquimich manejada por el yerno de



Pinochet, financiadora transversal del sistema; han gangrenado la política.

Conservadores y progresistas aparecen igualados en la desbarrancada, aunque aquí o allá algunas personalidades puedan aun defender su imagen, no cabe duda que el daño sea enorme. Los espacios para discutir y legitimar proyectos sociales se reduce al espectáculo de la última denuncia, el último implicado, o de quien sobrevivirá a la debacle para llegar al gobierno.

La sociedad con justificadas dosis de cinismo queda relegada a espectadora del escándalo y en el vacío no se sabe que saldrá de allí.

REINVENTERRA

## DEBATE: RECURSOS NATURALES ¿ESTADOS MÁS CAPACES?

El debate sobre la dependencia de los recursos naturales está generalizado, bendición para algunos maldición para otros, sus efectos sobre el conjunto de la sociedad son innegables. El incremento de los conflictos socio-ambientales y la degradación de territorios, por la explotación intensiva, agudizó los cuestionamientos sin que se pudieran exhibir resultados benéficos concluyentes en términos de incremento de la calidad de las condiciones de vida en los países afectados.

Luego de la ola de política liberales desreguladoras, el incremento de los conflictos ambientales, generó una reacción por parte de los Estados, particularmente en nuestra región. Se trataba de canalizar el conflicto y la denuncia, que abarca aspectos relacionados con violencia y derechos humanos. Sin regular las empresas extractivas al menos se pretendió evaluar mejor los impactos ambientales, en algunos casos modificar la apropiación de la renta, incorporar convenciones como el derecho de consulta e incrementar la densidad institucional de los estados relacionada con la explotación de recursos naturales.

Sin duda que esta reacción ha sido lenta y tardía si se considera el largo período de extractivismo intenso que vivió la región, los conflictos que produjo y la degradación ambiental que lo acompañó. El consenso pro extractivo que colude empresas y Estados ha sido la razón principal. Sin embargo pese a todo, diversos estudios e informes de agencias como Cepal, sostienen que estamos en presencia de un cambio institucional significativo que fortalece a los Estados.

¿Cuáles son los criterios para afirmar esto? O bien ¿Cuál es la evidencia empírica?

En algunos casos los análisis parecen destacar más los procesos que los resultados, según esto estaríamos así en presencia de procesos acumulativos supuestamente benéficos, pero indeterminados en sus objetivos, sus tiempos, sus urgencias y su concreción. Por nuestra parte suponemos deberíamos verificar algunos aspectos que no podemos desarrollar por falta de espacio, pero cuya indicación es sugerente.

Tiene los Estados más o menos capacidad para:

- ❖ Obtener renta y redistribuirla equitativamente.
- ❖ Disminuir captura y corrupción.
- ❖ Redefinir contratos, regular, nacionalizar.
- ❖ Aplicar principio de precaución, evaluar regular, sancionar.
- ❖ Innovar, disponer de legislación preparar personal.
- ❖ Planificación territorial.
- ❖ Toma de decisiones participativas
- ❖ Aplicación de convenciones internacionales y salvaguardas.

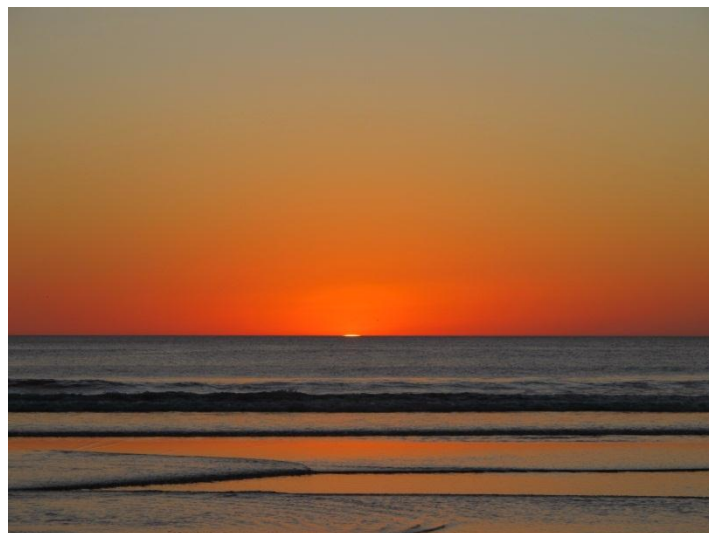
Estos puntos podrían ser uno de los marcos de verificación con sus respectivos resultados, cuestión que poco se aborda. No se entiende como algunos organismos promueven la gobernanza de los recursos naturales sin tocar estas cuestiones. En paralelo se promueven metodologías para elaborar cuentas ambientales macroeconómicas y por ende dimensionarlas como gasto en protección ambiental. Sin entrar en los detalles técnicos, dichos esfuerzos buscan identificar

flujos financieros, públicos y privados, en protección ambiental.

Básicamente se intenta determinar que se hace para tratar residuos, disminuir la contaminación o proteger los recursos naturales. Sin duda que el énfasis está en el primer aspecto, dado que además hace parte de todas las metodologías de medición de pobreza y de inversión social (agua y saneamiento por ej).

A diferencia de las reformas neoliberales, condicionadas por el FMI y el Banco Mundial, que pudieron ser monitoreadas en tiempo real en su intensidad y profundidad de aplicación, el cambio institucional en relación a recursos naturales es gelatinoso y muy poco verificado. En uno de los pocos intentos realizados en este sentido, casi experimental, realizado por Cepal (2014) se pone en evidencia que de trece países monitoreados por cuestionario en la región, el 87% carece de información pertinente, el 60% no tienen presupuesto relacionado con el tema, el 53% no tiene unidades técnicas específicas. En otros aspectos como marcos legales, estadísticas oficiales etc. no hay información consistente y actualizada. Algunos países tienen informes oficiales y otros dicen estar preparándolos, sin embargo es posible tener una duda razonable acerca de si con ello se hará una base de política pública consistente.

Nuestra tesis en relación a este problema es que no se trata de una cuestión técnica sectorial. Sin un enfoque de nueva economía política que integre sociedad ambiente y economía es imposible avanzar hacia modelos de capacidades públicas integrales.



## Honduras: Agua Zarcas suspende proyecto

**¿Tuvo que ser asesinada, en marzo 2016, Bertha Cáceres militante ambientalista e indígena en Honduras; para que el proyecto fuera al fin cuestionado?**

Por medio de un comunicado oficial, la empresa Agua Zarca difundió su decisión de suspender el proyecto hidroeléctrico sobre el río Lempa. La cita siguiente es textual.

“Tegucigalpa, 06 de julio de 2017. Hidroeléctrica Agua Zarca anuncia hoy su decisión de suspender el proyecto hidroeléctrico. Esto como un gesto de buena voluntad que contribuirá a reducir la tensión y facilitar una solución en torno al futuro de esta iniciativa de energía limpia y renovable. Consistente con sus valores, sin importar el grado de desacuerdo que pueda existir, Agua Zarca jamás impondrá un proyecto ante ninguna comunidad. Con esto, Hidroeléctrica Agua Zarca quisiera preguntarles respetuosamente a las comunidades en el área de influencia del proyecto sobre su decisión en torno al futuro de la iniciativa y para que decidan qué opciones tienen para su desarrollo.

Agua Zarca se compromete a aceptar la decisión de las comunidades, esperando que el diálogo sea voluntario, transparente y libre de influencias externas.”

Sin duda que las tensiones acumuladas, la denuncia nacional e internacional, disminuyeron la legitimidad del proyecto



El éxito de la movilización, provisorio por el momento, dado que la empresa no ha desistido completamente del proyecto; ha tenido un costo alto. La tendencia era incluso a su incremento. El montaje financiero se desmoronó cuando el banco de desarrollo holandés y el fondo finlandés para la cooperación industrial se retiraron de la operación. El prestigio de ambas instituciones no saldría muy bien parado y ni el Banco Mundial ni el gobierno podrían cubrir los costos.

Pese a todos, la empresa mantiene su presencia en el territorio presionando mediante consultas e inversión social para captar voluntades y obtener una suerte de licencia social.

Una tregua, si podemos llamarla, así ha sido instaurada, sin resolución de fondo del conflicto.

El consejo cívico de organizaciones populares e indígenas, Copinh, continúa a denunciar la situación vigente:

“Sin embargo, denunciamos que el FMO y Finn Fund han ignorado las recomendaciones del COPINH acerca de una salida responsable. Al contrario siguen

promoviendo un proceso de toma de decisión sobre un proyecto hidroeléctrico que pueda generar más violencia y represión. Este proceso contempla la impunidad por los asesinatos y crímenes cometidos y la invisibilización de la responsabilidad de la empresa DESA y el estado de Honduras por la violencia en la zona. El COPINH denuncia que ese proceso ya ha sido rechazado por el pueblo Lenca de Rio Blanco y que el COPINH ha informado al Banco FMO y su consultor de los problemas graves con ese proceso en múltiples ocasiones, sin embargo, nos han ignorado.

De igual forma, en su declaración pública el FMO y Finn Fund no consideran sus responsabilidades por la muerte y violaciones de derechos humanos que han resultado del proyecto. Seguimos exigiendo que los bancos reconozcan sus responsabilidades y que soliciten perdón a las comunidades afectadas y al COPINH, lo cual se han negado hacer”.



**Nicaragua:**  
***La participación de las mujeres y los conflictos socioeconómicos en los territorios***

Las mujeres han tenido un rol destacado en las luchas sociales en Nicaragua. El libro que comentamos aborda esta problemática en el marco de actual su vinculación con los conflictos socioeconómicos y el territorio.

El libro ha sido publicado por el Centro de Derechos Constitucionales de Nicaragua. La investigación fue realizada por las investigadoras Sofía Montenegro y Azahalea Solís, con la asistencia de Ninoska Pérez.



La investigación que recoge el libro es innovadora en varios sentidos en un contexto cómo el nicaguense, muy marcado por identidades políticas genéricas y simplificadoras, sandinista o antisandinista por citar la principal en los años revolucionarios. Luego Ortega, una vez centralizada la política en su persona como detentor del poder estatal y para estatal.

Las investigadoras constatan el surgimiento de nuevos movimientos sociales relacionados con la defensa del territorio, la comunidad, el ambiente como nuevos contenidos de una identidad social que se politiza, como toma de conciencia, en la acción por otros medios. Y en este proceso destaca el liderazgo femenino, que atribuyen al papel social protector de las mujeres. Este

rasgo ha sido por lo demás constatado en otros países, las luchas socio-ambientales tienen un importante liderazgo femenino.

Las investigadoras innovan también al valorar los movimientos y sus participantes, en este caso mujeres, desde el enfoque de la subjetividad que los anima y los estructura. A contrario de las visiones clásicas de los movimientos sociales como exclusivos portadores de intereses insertos en estructuras sociales que los pre definen.

Rescatan así la visión de James Jasper sobre la dimensión moral de la protesta y el papel de las emociones como "motor del cambio cultural". Afirmar entonces que: "Jasper observa que los movimientos son un buen lugar para buscar visiones morales colectivas; y que son unos de los pocos lugares donde podemos ver personas elaborando nuevas sensibilidades morales, emocionales y cognitivas. Es en la protesta, dice, donde se ponen en discusión los valores morales, independientemente del éxito o fracaso de la lucha." La cuestión no es menor dado que ello permite repensar los sujetos como actores creativos que reelaboran su experiencia y producen cambio.

La autoras aplican su enfoque elaborando un marco que podríamos llamar subjetivo, de valores emocionales, que aplican a la experiencia de las mujeres incorporadas en los movimientos sociales, relacionados con la protesta frente a la minería, las represas, la explotación intensiva, el proyecto canalero, que son los más importantes focos de conflictividad en los territorios.

Con ese enfoque identifican la construcción de la percepción de amenaza, la identificación de culpables, el marco de injusticia que se sufre y las reacciones que produce, temor, incertidumbre, rabia y presión de ellas.

A través de esta experiencia observan como el lo que califican de "shock moral" produce un cambio cultural y de comportamiento, que hace emerger el apego al territorio y su defensa como un componente de identidad y movilización. Esto independientemente de si las mujeres posean o no experiencia política previa.

En sus conclusiones constatan los efectos del extractivismo: "Las amenazas al territorio por parte del Estado se originan en una forma de organizar la economía del país, basada en una alta dependencia de la extracción intensiva de recursos naturales o en obras hidráulicas que amenazan el medio

ambiente. Un modelo de "desarrollo" donde el espacio local y las personas que lo habitan son vistos como objetos al servicio del modelo y de los que controlan el centro del poder" Y en este marco destacan la nueva tendencia que emerge de estas nuevas subjetividades en acción.



"El surgimiento de un liderazgo femenino en el desarrollo de la protesta parece estar vinculado al rol de las mujeres como garantes de la vida, y por ende del acceso y consumo del agua, de las cuales las mujeres son las administradoras en lo cotidiano para la subsistencia y salud de la familia. Los casos recogidos en este trabajo serían indicativos de que en el país estaría ante un nuevo ciclo de movimientos sociales que tienden a diversificarse por un lado y a confluir por el otro, dadas las amenazas que el modelo extractivista representa para los habitantes así como el sistema político autoritario y excluyente que lleva aparejado".

Por nuestra parte destacamos el hecho que este trabajo contribuya a la reflexión sobre los movimientos socio-ambientales, en relación a los cuales ha quedado en evidencia que los marcos de análisis clásicos (sindicatos, grupos de interés, clases etc.) no son ya del todo suficientes para ofrecer una lectura pertinente.

(Las fotos han sido tomadas de la portada y del contenido del libro)

**INSTITUCIONES PARTICIPANTES REINVENTERRA**

Centro interdisciplinario de investigación en Desarrollo internacional y Sociedad (CIRDIS- UQAM). Canada <http://www.cirdis.uqam.ca/>  
Centro de Estudios de Asia del Este -CETASE <http://www.china.uqam.ca/>  
The Third World Studies Center (TWSC - University of the Philippines). Filipinas <http://twsc.upd.edu.ph/>  
Coalición por la protección del Patrimonio Genético de Africa - COPAGEN.  
<http://terres-copagen.inadesfo.net/>  
Centro de Investigaciones Regionales (CEDER -U Lagos) Chile  
Instituto de Estudios Estratégicos y Políticas Públicas (IEEPP) Nicaragua. <http://www.ieepp.org/>  
Asociación de abogados ambientalistas de Argentina. <http://www.bogasambientalistas.org/>  
CooperAcción Perú <http://www.cooperaccion.org.pe/>  
Centro de estudios superiores universitarios, Universidad San Simón, Bolivia <http://www.cesu.umss.edu.bo/>

***EDITOR: ANGEL SALDOMANDO***