LIBRO · EDICIÓN DIGITAL 2026

Cartografía de la conflictividad socioterritorial costera en la Región de Los Lagos, 2005–2025

Un catastro georreferenciado de 17 conflictos que muestra cómo se disputan el acceso, el uso y el control del espacio costero-marino en el sur de Chile.

Alejandro Retamal · César Millán · Javiera Zúñiga
CEDER, Universidad de Los Lagos · Financiado por ANID-SIA N.º 85220097

Agencia Nacional de Investigación y Desarrollo
Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación
Gobierno de Chile

CEDER ULAGOS
CENTRO DE ESTUDIOS DEL DESARROLLO REGIONAL Y POLÍTICAS PÚBLICAS

Encuentro de Estudios Sociales del Mar

Por qué este libro

La costa de Los Lagos reúne acuicultura industrial, pesca artesanal, turismo, transporte marítimo, infraestructura y territorialidades mapuche-williche. Existían estudios de casos y mapeos regionales, pero no un catastro sistemático de toda la zona costera con una perspectiva territorial integrada.

Origen

Resultado del proyecto sobre gobernanza territorial costera, participación ciudadana efectiva y acción colectiva comunitaria.

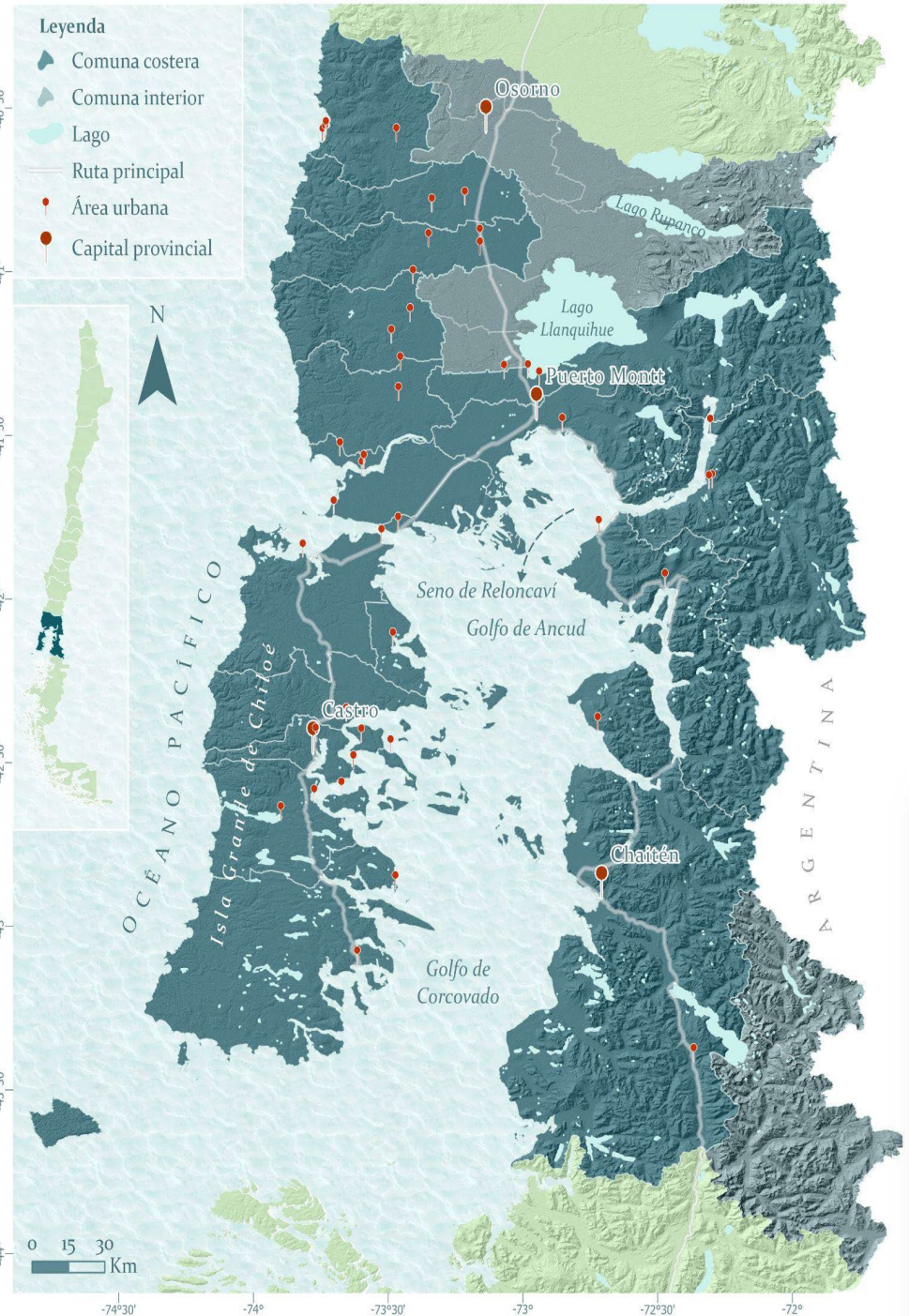
Marco

Justicia ambiental y justicia azul: desigualdades en el acceso, uso y control de los espacios marino-costeros.

Método

Revisión documental de prensa, literatura científica y gris, y redes sociales. La búsqueda fue asistida por IA generativa y revisada por los autores.

Es un catastro de controversias públicamente visibles; no es un censo exhaustivo y puede subrepresentar zonas aisladas.



CAPÍTULO 1 · LA REGIÓN

Región de Los Lagos: territorio y población

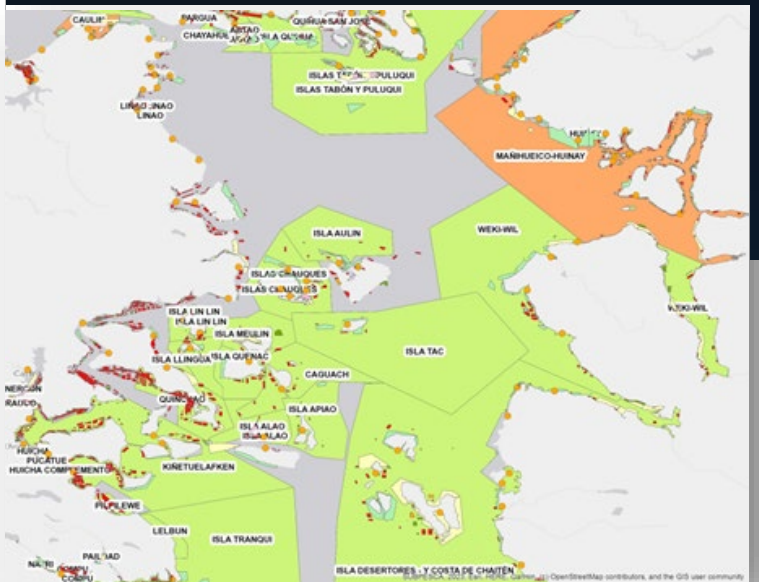
890.284	48.584	22	214
HABITANTES (CENSO 2024)	KM² SUPERFICIE	COMUNAS COSTERAS	CALETAS PESQUERAS

📍 4 Provincias

Osorno (19%), Llanquihue (30.6%), Chiloé (18.9%), Palena (31.5%).
Capital: Puerto Montt (277.040 hab.).

🌿 Geografía singular

17 volcanes activos, fiordos, canales, archipiélago de +40 islas.
Segunda ecorregión de biodiversidad marina del país.



Dimensión Material
Recursos naturales, concesiones, infraestructura acuícola y pesquera

Dimensión Simbólica
Identidad, memoria histórica, cosmovisiones indígenas y usos ancestrales

Dimensión Política
Gobernanza, derechos colectivos, justicia azul y participación territorial

¿Qué entendemos por conflictos socioterritoriales costeros?

Son disputas públicas entre diversos actores —comunidades locales, pescadores artesanales, pueblos originarios, empresas y el Estado— por el acceso, uso o degradación de espacios y recursos costeros y marinos, que involucran cuestionamientos sobre modelos de desarrollo, derechos colectivos, justicia ambiental y autodeterminación.

Dimensión ambiental

Contaminación, pérdida de biodiversidad, acceso al agua y manejo de residuos.

Dimensión social

Desigual distribución de beneficios, cargas ambientales e incidencia política.

Dimensión territorial

Disputas por el control, uso y significación del espacio; reproducción de identidades y modos de vida.

A diferencia de un conflicto ambiental (centrado en daños biofísicos) o socioambiental (que incorpora actores y desigualdades), el conflicto socioterritorial sitúa el territorio —material, simbólico y político— en el centro del análisis.

¿Cómo se construyó el catastro?

El catastro se elaboró mediante una investigación cualitativa y documental, orientada a identificar controversias de relevancia social, no a medir su frecuencia total.

Fuentes consultadas

- Prensa local, regional y nacional.
- Literatura científica y tesis universitarias.
- Literatura gris: informes técnicos, documentos de trabajo y boletines.
- Revisión focalizada de redes sociales de actores en conflicto.
- Búsqueda asistida por IA generativa (Perplexity), con revisión y adaptación por los autores.

Criterios de inclusión

1. **Acción pública:** existencia de acción colectiva o individual expresada públicamente.
2. **Disputa territorial:** controversia por el acceso o uso del espacio costero-marino.
3. **Repercusión mediática:** al menos una aparición en medios locales o regionales.
4. **Horizonte temporal:** ocurrencia entre 2005 y 2025.
5. **Localización:** desarrollo en la Región de Los Lagos.

Sistematización de cada caso

Cada conflicto fue registrado mediante una ficha con nombre, fecha de inicio, localización, actores, forma sociopolítica, ámbitos de afectación, sector económico, derechos involucrados, judicialización y estado. Se complementó con un mapa de georreferenciación y una descripción ampliada con hitos y efectos territoriales.

Limitaciones: dificultad de acceso a información en zonas remotas, posible subrepresentación de conflictos poco visibles y evolución dinámica de los casos.

Qué contiene

Fichas con mapa, actores, derechos, judicialización y estado de cada conflicto, agrupadas en seis familias, más un análisis transversal.

Grandes conflictos — 2

Crisis del virus ISA · Mayo Chilote

Desastres acuícolas — 3

Escapes de salmones · sobreproducción · derrames

Conflictos pesqueros — 2

Zonas contiguas · pesca de arrastre en Chacao

Contaminación ambiental — 3

Puerto Montt · humedal de Curaco de Vélez · microbasurales

Megaproyectos e infraestructura — 4

Energía eólica · Puente Chacao · infraestructura sanitaria y acuícola

Uso y acceso al espacio — 3

ECMPO · parcelaciones irregulares · Ley de Cabotaje

Qué muestra

17 conflictos documentados

11 con presencia en Chiloé

11 en Puerto Montt–Reloncaví

3 en fiordos y canales

Los conteos territoriales no son excluyentes: un mismo caso puede estar en más de un sector.

Casos por período



Registro documental del catastro; no mide toda la conflictividad existente.

Derechos afectados (casos de 17)



Un caso puede afectar varios derechos.

Ámbitos de afectación (casos de 17)



Actores, poder y gobernanza

Colectivización emergente

Forma sociopolítica predominante: organización territorial que surge de afectaciones y demandas locales.

Asimetrías de poder

Empresas y Estado concentran recursos e incidencia; las comunidades aportan legitimidad y capacidad de movilización.

Régimen fragmentado

Sin una ley integral de costas, las normas sectoriales y la participación consultiva dificultan coordinar usos y evaluar impactos acumulativos.

Repertorios de acción colectiva

- **Confrontación directa:** bloqueos, tomas de puertos y cortes de navegación.
- **Movilización simbólica:** marchas, consignas y documentación audiovisual en redes.
- **Judicialización:** recursos de protección, reclamaciones ambientales y denuncias administrativas.
- **Autogestión comunitaria:** asambleas, comedores populares y redes locales.
- **Negociación institucional:** mesas de diálogo y participación en comités.

> La salmonicultura es un eje articulador de buena parte de los conflictos, pero no su causa única.

Para quién y cómo usarlo

- **Comunidades y organizaciones:** información sistematizada para articular demandas.
- **Instituciones y decisores:** insumo para ordenamiento del borde costero y políticas ambientales.
- **Academia y docencia:** casos comparables y georreferenciados; catastro actualizable.
- **Medios y ciudadanía:** acceso a antecedentes sobre conflictos que suelen quedar dispersos.

Cómo citar

Retamal, A., Millán, C. y Zúñiga, J. (2026). *Cartografía de la conflictividad socioterritorial costera en la Región de Los Lagos 2005–2025*. CEDER ULagos. ISBN 978-956-03-1308-9. RPI N.º 2026-A-10137.

Licencia CC BY-NC-ND 4.0: puede reproducirse con fines educacionales y no comerciales, mencionando fuente y autores.

https://cartografiasocialcostera.cl/



Libro:

